УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Правительства

Новосибирской области

от 23.10.2025 № 479-рп

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Новосибирской области

на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

**I. Общие положения**

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, определения условий, используемых при составлении проекта областного бюджета Новосибирской области (далее – областной бюджет) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, и подходов к его формированию.

2. При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», решения, принятые в 2024 году Президентом Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и приоритеты социально-экономического развития Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренные Правительством Новосибирской области.

**II. Налоговая политика**

**Цели налоговой политики в 2024–2025 годах**

3. В период 2024–2025 годов региональные решения формировались исходя из двух основополагающих целей: обеспечение справедливого распределения налоговой нагрузки на бизнес и граждан в современных условиях экономических реалий и анализ новаций федерального законодательства на предмет их возможной реализации на региональном уровне.

Обеспечение справедливости налогообложения

4. Продолжена практика ежегодной актуализации размеров потенциально возможного годового дохода (далее – ПВГД), который может быть получен индивидуальным предпринимателем при применении патентной системы налогообложения (далее – ПСН). В отношении налоговых ставок транспортного налога данная практика начата с 2024 года.

В части ПСН для обеспечения равенства и справедливости условий ведения предпринимательской деятельности между предпринимателями, применяющими ПСН, и налогоплательщиками, применяющими общую или упрощенную системы налогообложения (далее – УСН), был принят Закон Новосибирской области от 06.11.2024 № 498-ОЗ «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к Закону Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

В части транспортного налога для обеспечения адаптации налоговых ставок к складывающимся экономическим реалиям был принят Закон Новосибирской области от 06.11.2024 № 503-ОЗ «О внесении изменений в статью 2.2 Закона Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

5. Аналогично рассмотрен вопрос о целесообразности актуализации коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новосибирской области. В целях поддержки граждан на рынке труда и в сфере занятости посредством приближения величины налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме НДФЛ, исчисленного по ставке 13% от средневзвешенной заработной платы, Законом Новосибирской области от 25.11.2024 № 521-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новосибирской области, на 2025 год» значение коэффициента было увеличено до 2,5399 по отношению к действовавшему в 2024 году 2,2175.

6. Для обеспечения равных условий уплаты налога на имущество организациями и физическими лицами Законом Новосибирской области от 18.07.2024 № 462-ОЗ «О внесении изменения в статью 4.5 Закона Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» в отношении организаций расширен перечень объектов имущества, облагаемых по кадастровой стоимости.

7. В целях поддержки начинающего и микро-бизнеса, применяющего ПСН, был принят Закон Новосибирской области от 24.12.2024 № 547-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области», продлевающий до 1 января 2026 года действие нормы о максимальной площади торговых залов объектов общественного питания и розничной торговли в размере 150 кв. м, но ограничивающий общее количество таких объектов, в отношении которых можно применять ПСН, до одного объекта.

Решение позволяет сохранить действующие условия для превалирующего количества налогоплательщиков, имеющих только один объект, но вместе с этим исключит риск ухода от налогообложения налогоплательщиков, не являющихся начинающими предпринимателями.

8. Для обеспечения эффективности ведения бизнеса сохранено и расширено действие налоговой льготы в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций по следующим направлениям:

1) в отношении объектов судоходных и портовых гидротехнических сооружений, в строительство, ремонт и реконструкцию которых были осуществлены капитальные вложения после 1 января 2010 года, ввиду предстоящей отмены аналогичной льготы на федеральном уровне предусмотрена льгота Законом Новосибирской области от 18.07.2024 № 473-ОЗ «О внесении изменения в статью 8.11 Закона Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»;

2) с целью стимулирования воздушных перевозок и повышения привлекательности инвестиций в развитие воздушного флота организациям, включенным в Реестр эксплуатантов гражданской авиации Российской Федерации и имеющим сертификат (свидетельство) эксплуатанта, предоставлена льгота Законом Новосибирской области от 18.07.2024 № 474-ОЗ «О внесении изменения в статью 8.11 Закона Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»;

3) для поддержки инвесторов, реализующих проекты в сфере спорта, и содействия расширению практики строительства объектов спортивной инфраструктуры предусмотрено право применения льготы для спортивных организаций Законом Новосибирской области от 03.10.2024 № 480-ОЗ «О внесении изменения в статью 8.11 Закона Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

9. В целях обеспечения единообразного и равного подхода, а также исключения коррупциогенных рисков при вынесении решения о согласовании или несогласовании решения налоговых органов о предоставлении отсрочки были определены критерии, утвержденные приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – МФиНП НСО) от 02.10.2024 № 48-НПА «Об утверждении Порядка согласования решений налоговых органов о предоставлении отсрочек или рассрочек по уплате налогов и сборов, а также пеней и штрафов в части сумм, подлежащих зачислению в областной бюджет Новосибирской области».

Утверждение данного порядка обеспечило прозрачность при согласовании финансовым органом решений о переносе срока исполнения налогоплательщиками налоговых обязательств.

Адаптация регионального законодательства к изменениям, разработанным на федеральном уровне

10. Подготовлен законопроект, реализующий право субъектов Российской Федерации повышать предельную налоговую ставку по налогу на имущество организаций с 2% до 2,5% для объектов капитального строительства, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн руб. Разработка законопроекта осуществлена в рамках федеральной налоговой политики, предусматривающей более справедливое определение налоговой нагрузки для тех, у кого более высокие личные и корпоративные доходы, в том числе позволяющие владеть дорогостоящим имуществом.

В связи с тем, что изменения в федеральное законодательство в отношении увеличения ставки налога на имущество организаций вступили в силу одновременно с увеличением кадастровой стоимости в результате переоценки объектов капитального строительства, для предоставления бизнесу адаптационного периода предусмотрено установление пониженной ставки в размере 2% на 2025 год, то есть на уровне действовавшей в 2024 году ставки, а с 01.01.2026 ее размер составит 2,5%.

11. В связи с востребованностью налоговой ставки по УСН и ПСН в размере 0% для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих определенные виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной, научной, бытовой сферах деятельности и сфере деятельности по предоставлению мест для временного проживания (420 налогоплательщиков в 2024 году), Законом Новосибирской области от 28.11.2024 № 509-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Новосибирской области в сфере налогообложения» продлено право применения нулевой ставки до 31 декабря 2026 года.

12. С 1 января 2025 на территории Новосибирской области введен в действие специальный налоговый режим «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (далее – АвтоУСН). Автоматический расчет сумм налога к уплате облегчает ведение отчетности для налогоплательщиков.

За первое полугодие 2025 года в Новосибирской области насчитывается 442 налогоплательщика АвтоУСН.

13. Законом Новосибирской области от 06.11.2024 № 496-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Новосибирской области в сфере налогообложения» дополнительно предусмотрен инвестиционный налоговый вычет (далее – ИНВ) для налогоплательщиков, осуществляющих расходы на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки (далее – НИОКР), а также расходы на образовательные организации. Изменения нацелены на увеличение объема инвестиций в новые разработки, а также на содействие решению задачи достижения технологического суверенитета Российской Федерации.

**Задачи налоговой политики на 2025 год**

Направления задач налоговой политики на 2025 год по повышению надежности прогнозов налоговых доходов регионального бюджета и обеспечению более оптимальной аккумуляции доходных источников

14. Регулярный мониторинг налога на прибыль с идентификацией причин складывающейся динамики в условиях многофакторного давления на прибыль предприятий от конъюнктурных отраслей экономики (банки, добыча полезных ископаемых, подакцизное производство, авиа- и ж/д перевозки, жилищное строительство, энергетика, наука).

Совместный анализ с Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области (далее – УФНС России по Новосибирской области) показал, что основными факторами снижения динамики по налогу на прибыль являются:

1) загруженность железной дороги, вследствие чего организации не могут вывезти продукцию для реализации;

2) рост ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации во втором полугодии 2024 года и замедление кредитования населения;

3) загрузка производственных мощностей и отсутствие свободных трудовых ресурсов;

4) замедление темпов строительства.

Наличие этих факторов привело к переплате авансовых платежей по налогу в течение четвертого квартала 2024 года и первого квартала 2025 года, вследствие чего налогоплательщиками были возвращены денежные средства из бюджета. Кроме того, оказало влияние снижение суммы начислений по налогу по итогу 5 месяцев 2025 года относительно 5 месяцев 2024 года.

15. Разработка системы мер межведомственного взаимодействия с целью легализации доходов граждан от сдачи в аренду жилых объектов.

Отсутствие деклараций о доходах от сдачи в аренду имущества физическими лицами создает риски формирования теневого сектора экономики и недопоступления средств в региональный бюджет. Совместная работа УФНС России по Новосибирской области, ГУ МВД России по Новосибирской области, мэрии г. Новосибирска и ГУ МЧС России по Новосибирской области позволили легализовать доходы граждан, сдающих жилую недвижимость в аренду. Кроме того, с начала года увеличилось количество самозанятых, сдающих жилую недвижимость в аренду на 505 человек (с 3 803 до 4 308 человек).

16. Продолжение взаимодействия с Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) в части корректировки сроков уплаты налогов.

Действующие сроки уплаты налогов приводят к поступлению средств в последние рабочие дни месяца, что препятствует их эффективному распоряжению. В целях своевременного и результативного использования средств с финансовым сообществом ведется диалог о переносе срока уплаты налогов с 28 на 25 число. Это позволит финансовым органам обеспечить больший запас времени на ежемесячное пополнение бюджетов, а также своевременно и полноценно исполнять расходные и принятые на себя социальные обязательства.

Интеграция новых задач в процесс реализации налоговой политики региона

17. Задачи, ориентированные на обеспечение устойчивости доходной части регионального бюджета:

1) подготовка законопроекта, предусматривающего снижение ограничений по площади с 3 000 кв. м до 1 500 кв. м в отношении определения налоговой базы по объектам торгово-офисного назначения и направленного на обеспечение равного подхода при уплате налога на имущество организаций за объекты торгово-офисного назначения как с площадью более 3 000 кв. м, так и менее 3 000 кв. м.;

2) вовлечение в налоговый оборот ранее необлагаемых земельных участков на основании Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», согласно которому органы местного самоуправления (далее – ОМСУ) с 01.03.2025 наделены новым полномочием, позволяющим определять размеры земельных долей, выраженные в гектарах или балло-гектарах, в виде простой правильной дроби в отношении земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в общей долевой собственности. Перечень из 707 земельных участков общей площадью 25 млрд кв. м доведен УФНС России по Новосибирской области до глав муниципальных районов и округов Новосибирской области. Работа по выявлению данных земель позволит обеспечить справедливое и равное налогообложение всех земельных участков;

3) проведение анализа качества работы Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области (далее – ГУ ФССП по НСО) по взысканию задолженности. По сравнению с началом 2025 года задолженность по платежам в консолидированный бюджет Новосибирской области демонстрирует уверенный рост и по итогам мая 2025 года ее динамика составила +20,7% к показателю на 1 января 2025 года. Вместе с тем анализ материалов о состоянии задолженности показал, что в 2024 году процент оконченных ГУ ФССП по НСО производств находится в пределах 60%. В целях выявления объема реальной ко взысканию задолженности принято решение Специализированному отделению судебных приставов по Новосибирской области Главного межрегионального управления Федеральной службы судебных приставов России в течение второй половины 2025 года провести структурный анализ задолженности. Установление факторов возникновения задолженности позволит повысить эффективность работы по ее взысканию.

18. Задачи, ориентированные на оценку экономических эффектов от функционирования компонентов бюджетно-налоговой системы:

1) определение критериев экономической эффективности от предоставления в аренду недвижимого имущества. В отношении объектов, по которым доходы от сдачи их в аренду не покрывают расходы по владению этим имуществом, требуется принятие решения о целесообразности продажи данных объектов или их безвозмездной передаче в муниципальную собственность. Перечень основных критериев был разработан и направлен МФиНП НСО в адрес главных администраторов доходов областного бюджета Новосибирской области для проведения анализа объектов имущества, предоставляемых в аренду. Формирование итогов проведенного анализа с предложениями о необходимости дальнейшего распоряжения имуществом запланировано на третий квартал 2025 года;

2) разработка методики оценки эффективности налоговых режимов с точки зрения уплаты налогов в расчете на единицу экономически активного населения. В условиях структурной трансформации экономики формирование налоговой политики региона должно основываться на верной оценке адекватности применяемых бизнесом налоговых режимов запросам общества к бюджету. В связи с тем, что налоговая отдача от каждого занятого в экономике сильно разнится в зависимости как от сферы деятельности, так и от используемого налогового режима, в течение 2025 года необходимо разработать методику оценки эффективности налоговых режимов во взаимодействии с УФНС России по Новосибирской области. Согласование финального варианта методики запланировано на ноябрь 2025 года;

3) оценка экономического эффекта для областного бюджета Новосибирской области от использования штрафстоянки для эвакуации транспортных средств должников. Совместная работа МФиНП НСО, УФНС России по Новосибирской области и ГУ ФССП по НСО позволит сформировать к декабрю 2025 года выводы об эффективности использования штрафстоянки и предложения о ее дальнейшем использовании исходя из анализа динамики суммы задолженности владельцев арестованных транспортных средств.

**Направления налоговой политики на 2026–2028 годы**

Обеспечение принципов равенства и справедливости налогообложения

19. Необходимо продолжить практику своевременной актуализации отдельных параметров регионального налогообложения, к которым относится: актуализация размеров ПВГД, актуализация ставок транспортного налога, актуализация коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новосибирской области.

Проведение мониторинга эффективности специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»

20. В 2028 году завершится эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД) и субъектам Российской Федерации необходимо сформировать позицию об эффективности налогового режима. Основной задачей при проведении эксперимента было предоставление гражданам возможности легально совмещать основную работу и подработку. Вместе с тем адекватной и полноценной оценке налогового режима препятствует отсутствие информации о видах деятельности, осуществляемых большинством налогоплательщиков, о территории муниципального образования, в котором осуществляется деятельность, а также о факте совмещения НПД с уплатой НДФЛ.

В свою очередь недостаток информации не позволяет сформировать истинный «портрет» налогоплательщика НПД и оценить его вклад в трудовой занятости населения. В связи с этим к завершению проведения эксперимента необходимо обсуждение вопроса о наделении налогоплательщиков обязанностью указания вида и территории муниципального образования осуществления деятельности в приложении «Мой налог», а также о дополнении формы статистической налоговой отчетности «5-НПД» информацией о количестве вновь зарегистрированных налогоплательщиков и показателем характера занятости налогоплательщиков (основная деятельность, совмещение).

Совершенствование функционирования ПСН

21. Рассмотрение вопроса о расширении ПСН видом деятельности по выдаче наличных на кассах в селах.

В соответствии с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации в 2024 году, отменен запрет на применение ПСН банковскими платежными агентами, позволяющими физическим лицам одновременно с покупкой в магазине снимать наличные денежные средства. Потенциальными налогоплательщиками ПСН могут являться предприятия, предоставляющие сервис «Наличные на кассе».

По состоянию на 1 января 2025 года на территории Новосибирской области расположено порядка 800 точек предоставления сервиса «Наличные на кассе», из которых 30% находится в сельской местности. Учитывая социальную направленность вопроса, до конца 2025 года планируется принять на региональном уровне решение о возможности распространения ПСН на указанный вид деятельности.

22. Продолжение диалога с Минфином России в части актуализации параметров исчисления ПСН.

В 2023 году в Налоговый кодекс Российской Федерации было внесено изменение, предоставляющее субъектам Российской Федерации право при актуализации размеров ПВГД предусматривать ежегодную индексацию его размеров на коэффициент-дефлятор, устанавливаемый на очередной финансовый год приказом Министерства экономического развития Российской Федерации. Однако, применение коэффициента неэффективно: расчет налога, подлежащего уплате, зависит от расчета страхового платежа, подлежащего вычету, который в свою очередь индексируется на показатели отличные от тех, которые используются для индексации размера ПВГД. В связи с этим требуется внесение изменений в налоговое законодательство, обеспечивающее индексацию коэффициента-дефлятора для ПСН, фиксированного размера страховых взносов и дохода в 300 000 рублей в равном размере.

Кроме того, недостаточно аргументирована ситуация с различием в размерах сумм, на которые индивидуальные предприниматели вправе уменьшать исчисленную сумму налога (50% для индивидуальных предпринимателей, привлекающих наемных работников; 100% для индивидуальных предпринимателей, работающих без привлечения наемных работников).

Корректировка норм федерального законодательства позволит исключить риски возникновения выпадающих доходов местных бюджетов, а также обеспечит баланс в налогообложении индивидуальных предпринимателей как без наемных работников, так и с наемными работниками.

**III. Бюджетная политика**

**Итоги реализации бюджетной политики в 2024–2025 годах**

23. Бюджетная политика прошедшего периода была направлена на нивелирование негативного влияния на бюджет региона таких факторов как: сокращение возможностей экономики и ускорение динамики ряда экономических показателей.

24. Сформированный областной бюджет был нацелен на достижение национальных целей развития и приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и Новосибирской области, обеспечение достаточности ресурсов для реализации приоритетных направлений расходов, применение специальных мер государственной поддержки, ориентированных на запуск производств товарных групп, необходимых для государственных нужд, сбалансированность и содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов.

25. Главной задачей бюджетной политики, как и в предыдущие годы, оставалось обеспечение устойчивого социально-экономического развития Новосибирской области.

Поддержание уровня доходов населения и социальная поддержка граждан

26. Для обеспечения контрольных соотношений оплаты труда «указных» категорий работников бюджетной сферы в условиях ускорения в 2024 году темпов роста начисленной заработной платы в среднем по наемным работникам из бюджета региона направлены дополнительные средства, позволившие достичь темпа роста среднегодовой заработной платы 116,2% к уровню 2023 года.

В рамках сохранения конкурентоспособности заработной платы работников учреждений «неуказных» категорий в государственных и муниципальных учреждениях с 1 ноября 2024 года проведена индексация фондов оплаты труда на 16,2%.

Указанные меры принимались с целью обеспечения роста заработной платы темпами выше инфляции, а также увеличения уровня доходов населения и повышения качества жизни граждан.

27. По обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в 2024 году объем финансирования в части приобретения, строительства жилья и предоставления социальной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения на территории Новосибирской области (жилищного сертификата) за счет средств областного бюджета составил 4,0 млрд рублей, что сопоставимо с уровнем 2023 года. Финансовое обеспечение указанного направления в 2025 году запланировано в объеме более 4,8 млрд рублей, что на 22% больше 2024 года.

Темпы роста и стоимости жилья в регионе, в том числе в разрезе муниципальных районов, муниципальных и городских округов, учитываются при приобретении и строительстве жилых помещений.

28. Оказание социальной поддержки граждан, в том числе семей с детьми, базируется, в первую очередь, на принципах нуждаемости, адресности помощи и простоты ее получения.

В регионе в 2024 году (по состоянию на 1 января 2025) доля получателей мер социальной поддержки составила около 28,3% (787,8 тыс. человек) всего населения Новосибирской области (на 01.01.2025 – 2 786,54 тыс. человек). Широкий спектр мер, действующих в Новосибирской области, сохранился в полном объеме и в 2025 году, охватив с начала года 732,5 тыс. человек. Принимая во внимание сезонный характер ряда социальных выплат, количество получателей мер социальной поддержки к концу 2025 года ожидается на уровне не ниже 2024 года.

29. На территории Новосибирской области продолжает действовать комплекс мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме.

Развитие межбюджетных отношений

30. Как и в предыдущие годы основными инструментами, которые способствовали формированию политики в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Новосибирской области, являлись: выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области посредством предоставления соответствующей дотации и обеспечение достаточности финансовых ресурсов в местных бюджетах на «приоритетные» расходы за счет предоставления субсидии на сбалансированность.

Проводимая политика позволила предусмотреть и исполнить все «приоритетные» расходы муниципальных образований Новосибирской области, определенные порядком предоставления субсидии на сбалансированность, в полном объеме, включая расходы местных бюджетов, связанные с введением новой сети, объектов, новых ставок и увеличением «физических» показателей, влияющих на приоритетные расходы, а также индексацию расходов на оплату труда работников бюджетной сферы (по «указной» и иным категориям работников бюджетной сферы, соразмерно темпу роста средней заработной платы в Новосибирской области по данным прогноза социально-экономического развития Новосибирской области), что исключило возникновение просроченной кредиторской задолженности по «приоритетным» расходам в местных бюджетах.

В целях покрытия кассовых разрывов городским округам в 2025 году продолжена практика получения муниципальными образованиями Новосибирской области бюджетных кредитов в Управлении Федерального казначейства по Новосибирской области на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в рамках лимита для Новосибирской области. Данной возможностью в 2025 году воспользовались г. Новосибирск, р.п. Кольцово и г. Обь на общую сумму 6 700,0 млн рублей. Получение бюджетных кредитов по ставке 0,01% годовых при высоких ставках рыночных заимствований позволяет муниципальным образованиям Новосибирской области существенно экономить на расходах, связанных с обслуживанием долга.

31. В целях обеспечения равных условий для налогоплательщиков Новосибирской области, а также снятия рисков несправедливого распределения муниципальным образованиям Новосибирской области финансовой помощи из областного бюджета в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидии на сбалансированность, проработан механизм, позволяющий в доходную базу муниципальных образований Новосибирской области включать разницу между максимально возможными и текущими начислениями по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. Бюджетный эффект от применения данного механизма служит стимулом для муниципальных образований Новосибирской области к росту собственной доходной базы.

Изменения заключаются в поэтапном отражении бюджетного эффекта при расчете финансовой помощи:

1) в отношении земельного налога юридических лиц на первый год в размере 15%, на второй год – 35,0% (+20,0%), на третий год – 65,0% (+30,0%) и на четвертый год и последующие годы в полном объеме – 100,0%;

2) в отношении налогов физических лиц бюджетный эффект будет учтен начиная с 2026 года, с учетом ограничений по темпу роста суммы налога для физических лиц согласно статьям 396 и 408 Налогового кодекса Российской Федерации.

32. С целью снижения вероятности несоблюдения муниципальными заказчиками сроков оплаты муниципальных контрактов и нивелирования рисков просроченной кредиторской задолженности в текущем году по контрактам, источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты из областного бюджета, предоставление которых в отчетном году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов муниципальных образований Новосибирской области, разработан и внедрен в законодательство Новосибирской области новый механизм. Его суть заключается в возможности оперативно вносить изменения в бюджетную роспись областного бюджета в начале финансового года, не дожидаясь внесения изменений в закон об областном бюджете.

Данный механизм позволил главным распорядителям средств областного бюджета подтвердить в 2025 году муниципальным образованиям потребность в бюджетных ассигнованиях на предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета в размере 327,4 млн рублей для дальнейшего заключения дополнительных соглашений на увеличение объема предоставляемых трансфертов и проведения муниципальными образованиями Новосибирской области своевременного финансирования муниципальных контрактов. Все это способствовало улучшению платежной дисциплины и отсутствию просроченной кредиторской задолженности у муниципальных образований.

33. С целью определения единообразной практики установления уровней софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Новосибирской области из областного бюджета, проанализирована федеральная практика установления уровней софинансирования для субъектов Российской Федерации, отличных от предельных. Результаты показали, что для Новосибирской области не актуален ни один из изученных вариантов.

По отдельным главным распорядителям средств областного бюджета проведен анализ оснований для установления уровней софинансирования выше предельных.

Необъективными признаны большинство оснований, в связи с чем в порядки предоставления межбюджетных трансфертов внесены изменения в части приведения уровней софинансирования в соответствие с предельными.

Объективными признаны исключительные случаи, которые не вписываются в общие требования распоряжения Правительства Новосибирской области от 13.08.2024 № 407-рп «О предельных уровнях софинансирования Новосибирской областью (в процентах) объемов расходных обязательств муниципальных образований Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов» (субсидии, предоставляемые на конкурсной основе, субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субсидии местным бюджетам из областного бюджета, предоставляемые за счет федеральных средств, а также государственных (муниципальных) организаций и негосударственных организаций).

Таким образом, сформирован закрытый перечень случаев, по которым возможно установление уровня отличного от предельного уровня софинансирования (постановление Правительства Новосибирской области от 24.12.2024 № 603-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 № 40-п»), позволяющий снизить необоснованную финансовую нагрузку на местные бюджеты.

Реализация государственной поддержки отраслей экономики и содействия в ускорении достижения технологического суверенитета

34. Увеличение количества поступающих инициатив на оказание государственной поддержки из областного бюджета в форме налоговых льгот, низкий уровень проработки финансово-экономического обоснования (далее – ФЭО) к предлагаемым инициативам по установлению новых налоговых преференций обозначили необходимость разработки определенных стандартов обоснования получения государственной поддержки. Качественно подготовленное ФЭО является основой для принятия решений о предоставлении налоговых льгот, главным образом, имеющим стимулирующую направленность.

В целях формирования комплексного представления о целесообразности и ожидаемой результативности предоставления государственной поддержки в форме налоговых льгот и освобождений отдельных категорий налогоплательщиков Новосибирской области на стадии их введения МФиНП НСО в 2025 году подготовлены Рекомендации по оценке эффективности налоговых расходов (далее – Рекомендации). Основные критерии, отраженные в Рекомендациях:

1) оценка востребованности (потенциального уровня востребованности налогоплательщиками региона налоговых льгот в случае их предоставления);

2) соответствие целям **государственной программы Новосибирской области**;

3) наличие вклада в изменение значений индикатора достижения целей **государственной программы Новосибирской области**;

4) наличие экономического и бюджетного эффекта по стимулирующим налоговым льготам.

35. В рамках изучения возможностей региона на размещение государственного и муниципального заказа, в том числе с применением офсетных контрактов, проведен анализ структуры государственного заказа (далее – госзаказ). Результаты показали, что наибольший объем закупок товаров за пределами Новосибирской области занимают лекарственные средства и медицинские изделия, доля этой категории в составе товарно-материальных ценностей, закупаемых у внешних поставщиков, около 90%. Фармацевтическая отрасль также обладает высоким потенциалом по внедрению научных разработок, является в высокой степени инновационной и перспективной в плане импортозамещения.

В целях участия в госзаказе рассматривалась также отрасль экономики, демонстрирующая высокую приростную динамику налоговых платежей в областной бюджет «Производство компьютеров, электронных и оптических изделий».

Взаимодействие с крупными и экономически активными региональными участниками рынка радиоэлектроники и фармацевтики, показало, что рассматриваемые отрасли традиционно имеют высокие показатели рентабельности производства, минимально зависят от кредитных ресурсов, а действующая экономическая модель таких предприятий рассчитана на производство крупных партий продукции, существенно превышающих потребности Новосибирской области. При этом бизнес-стратегии предприятий не предусматривают расширения путем создания производственных мощностей.

Таким образом, механизм государственного стимулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области, для упомянутых отраслей является на сегодняшний день достаточным и действенным.

36. В целях создания дополнительной инфраструктуры мер государственной поддержки, позволяющей в случае необходимости реализовать задачу вложения финансовых ресурсов в те направления производства, которые постоянно присутствуют в госзаказе, тем самым обеспечивая бизнесу стабильный рынок сбыта, завершается формирование системы актов нормативно-правового регулирования для возможности заключения контрактов со встречными инвестиционными обязательствами. Механизм «офсетных» контрактов даст возможность осуществить реальное импортозамещение, повысить спрос на продукцию российских товаропроизводителей, ведущих предпринимательскую деятельность на территории региона.

В рамках разработки данного механизма принято постановление Правительства Новосибирской области от 03.06.2025 № 249-п «О взаимодействии областных исполнительных органов Новосибирской области по вопросам заключения и исполнения контракта со встречными инвестиционными обязательствами», которое включает:

1) порядок взаимодействия областных исполнительных органов Новосибирской области (далее – ОИО НСО) при принятии решения о проведении закупки, по результатам которой заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами;

2) рекомендации по определению цены контракта со встречными инвестиционными обязательствами.

Кроме того, разработаны и направлены потенциальным заказчикам типовые формы соглашений о компенсации затрат заказчика по контракту со встречными инвестиционными обязательствами.

37. Во исполнение решений Совета по научно-техническому развитию Новосибирской области от 22 марта 2024 года, в целях разработки и внедрения механизма финансового обеспечения расходов на осуществление НИОКР за счет средств областного бюджета:

1) определен перечень пилотных главных распорядителей средств областного бюджета для апробирования механизма финансирования расходов на НИОКР;

2) разработаны принципы расчета 1% расходов на осуществление расходов на НИОКР;

3) при планировании Закона Новосибирской области от 20.12.2024 № 546-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов» (далее – Закон об областном бюджете на 2025–2027 годы) в бюджетных ассигнованиях пилотных главных распорядителей средств областного бюджета заложены расходы на НИОКР;

4) в Законе об областном бюджете на 2025–2027 годы предусмотрена возможность перераспределения расходов на НИОКР, в том числе между главными распорядителями средств областного бюджета.

Реализация разработанного механизма финансирования НИОКР в полной мере начата с 2025 года.

38. Переход на работу в государственную интегрированную информационную систему «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») в части совершения юридически значимых действий получателями государственной поддержки в виде субсидий по различным направлениям обусловил необходимость внесения изменений в порядки предоставления субсидий юридическим лицам в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие заключение соглашений и проведение отборов получателей субсидий в ГИИС «Электронный бюджет».

В ходе работы по заключению соглашений в системе сформированы и направлены в адрес Минфина России предложения по доработке функционала.

Начиная с 2025 года процедура отбора получателей мер государственной поддержки, а также функционал по заключению соглашений главными распорядителями средств областного бюджета с юридическими лицами о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета полностью интегрированы в ГИИС «Электронный бюджет».

Реальный сектор экономики

39. В течение 2024 года осуществлялся постоянный контроль за использованием и своевременным направлением средств на создание инфраструктуры для новых инвестиционных проектов (далее – НИП), при необходимости проводилась корректировка заявок, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (согласовано пять уточненных заявок). Уточнения осуществлялись как с заменой НИП, так и с корректировкой наименований объектов инфраструктуры в целях полного освоения ресурсов, направленных на развитие региона.

Заключительная актуализированная заявкавключала в себя 45 НИП, общий объем инвестиций, по которым до 2030 года планируется в объеме 143,8 млрд рублей. За 2024 год инвесторами на реализацию НИП направлено 20 млрд рублей, за первый квартал 2025 года – 6,4 млрд рублей. С начала реализации программы инвесторами направлено 69,3 млрд рублей. Общая стоимость строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры – 15,6 млрд рублей, что является общим лимитом высвобожденных в результате списания долгов по бюджетным кредитам, который будет направлен на строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры.

Реализация данных проектов позволит создать 13 305 рабочих мест. Объем налоговых отчислений в бюджеты всех уровней – 43,6 млрд рублей (в федеральный бюджет – 18,4 млрд рублей, в консолидированный бюджет – 25,2 млрд рублей) с 2021 по 2029 годы.

Из общего объема утвержденного лимита в целях реализации НИП на 2024 год пришелся наибольший объем бюджетных средств (8 661,7 млн рублей), так как 2024 год стал завершающим для механизма реструктуризации бюджетного кредита, который осуществлялся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

По состоянию на 1 января 2025 года Правительством Новосибирской области общий лимит высвобожденных средств областного бюджета до получателей бюджетного финансирования был доведен в полном объеме.

40. В 2024 году так же продолжали реализовываться проекты, осуществляемые за счет инфраструктурных бюджетных кредитов (далее – ИБК), общий объем средств по которым составляет – 8 615,8 млн рублей, из которых на 2024 год распределено 2 253,7 млн рублей.

В 2024 году были профинансированы проекты «Скандинавские кварталы» (315,0 млн рублей) и «СмартСити-Новосибирск» (1 938,7 млн рублей).

Объем привлеченных инвестиций за 2024 год составил 4,3 млрд рублей (при плане 7,7 млрд рублей), в 2025 году при годовом плане 12,6 млрд рублей факт за первый квартал составил 3,9 млрд рублей. С начала реализации программы инвесторами направлено 15,7 млрд рублей. Общий объем средств внебюджетных источников финансирования в реализации проектов за весь период составит 154,7 млрд рублей.

Для реализации данных проектов запланировано создание более 7 тыс. рабочих мест. Объем налоговых поступлений в федеральный бюджет с начала реализации составил 267,6 млн рублей (2022–2024 годы), в том числе 233,4 млн рублей в 2024 году. Ожидаемое поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Новосибирской области от реализации проектов планируется в размере 20,1 млрд рублей.

В 2025 году проекты, осуществляемые за счет ИБК, будут реализовываться с использованием нового механизма – казначейских инфраструктурных кредитов (далее – КИК) в размере 1 283,5 млн рублей. Кроме этого, планируется продолжить работу с федеральными органами исполнительной власти по предоставлению Новосибирской области дополнительных лимитов КИК.

41. С 2025 года (в соответствии с перечнем поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденным Президентом Российской Федерации 30.03.2024 № Пр-616) и в последующие годы до 2030 года включительно субъектам Российской Федерации предоставлена возможность осуществлять целевое направление высвобождающихся средств в объеме двух третей задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, на реализацию новых инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций.

На конец 2024 года нормативные правовые акты, устанавливающие правила списания задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, условия и объемы высвобождаемых средств, отсутствовали.

При формировании проекта областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов до принятия окончательных решений на федеральном уровне по направлениям и условиям использования высвобождаемых при списании средств в расходной части бюджета в составе резервного фонда Правительства Новосибирской области были сформированы резервы, эквивалентные ежегодным объемам списания задолженности по бюджетным кредитам (на 2025 год в сумме 4,4 млрд рублей, на 2026 и 2027 годы в сумме 3,6 млрд рублей ежегодно), что позволило после утверждения Правительством Российской Федерации 1 февраля 2025 года Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам (постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79) (далее – Правила), своевременно сформировать заявку Новосибирской области и направить в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Минфин России.

Объем высвобождаемых средств за 2025–2029 годы составит 20,2 млрд рублей (лимит для региона), из которых половина распределена на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) – 10,5 млрд рублей, остальная половина в размере 9,7 млрд рублей направлена на переселение граждан из аварийного жилищного фонда (2,2 млрд рублей), новые инвестиционные проекты (4,3 млрд рублей) и на финансовое обеспечение докапитализации фондов развития промышленности субъектов Российской Федерации, гарантийных и микрофинансовых организаций в целях реализации инвестиционных проектов и инфраструктурных проектов (3,2 млрд рублей).

42. На фоне наблюдающегося на протяжении нескольких лет прироста количества объектов, включенных в состав областного бюджета (2022 год – 137 объектов, 2023 год – 148 объектов), начиная с 2024 года основным приоритетом бюджетной политики становится концентрация на завершении строительства начатых объектов. Соблюдение данного приоритета обусловило общее снижение по количеству объектов капитального строительства: в 2024 году – 133 объекта, в 2025 году – 125 объектов.

В 2025 году в структуре областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на продолжение и завершение строительства 30 начатых ранее объектов социально-культурной сферы, что составляет 24% от общего количества объектов строительной программы.

Последовательно проводилась работа по контролю за сроками и качеством разрабатываемой проектно-сметной документации. На начало 2025 года отсутствовала проектно-сметная документация с положительным заключением государственной экспертизы по 25 объектам, на начало третьего квартала это количество сократилось до 19. Осуществлена корректировка проектно-сметной документации по 6 объектам. По 53 объектам предъявлены штрафные санкции к подрядным организациям, начислено 62,2 млн рублей штрафов, фактически поступило в доход областного бюджета 26,8 млн рублей.

Включение новых объектов осуществлялось только на основании решения межведомственной комиссии по формированию перечня вновь начинаемых объектов капитального строительства социально-культурной сферы, образованной в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 06.12.2023 № 235 «Об образовании межведомственной комиссии по формированию перечня вновь начинаемых объектов капитального строительства социально-культурной сферы».

Развитие управленческого функционала и повышение эффективности бюджетных расходов

43. По результатам проведенного мониторинга за 2024 год по соблюдению ОМСУ Новосибирской области установленного Правительством Новосибирской области финансового норматива, определяющего предельный объем средств на содержание местных администраций, зафиксировано нарушение только в одном сельском поселении из 488 муниципальных образований Новосибирской области, что свидетельствует о положительной динамике соблюдения требований бюджетного законодательства в части основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Обеспечению соблюдения указанных требований способствовали принятые меры по совершенствованию механизма формирования расходов на содержание ОМСУ, в том числе направленные на нивелирование проблемы, возникшей у муниципальных образований Новосибирской области по итогам проведенной Всероссийской переписи населения, когда прирост численности населения повлиял на снижение норматива при расчете расходов на содержание ОМСУ, а также вследствие расширения перечня расходов, не включаемых в расчетный норматив на содержание муниципальных служащих, путем дополнения единовременными (не постоянными) расходами.

Самой перспективной мерой по решению вопроса недостаточности норматива, особенно для малочисленных поселений, по-прежнему является оптимизация системы муниципального управления путем процедуры преобразования в муниципальные округа.

Стоит отметить, что в Новосибирской области в 2024 году в муниципальные округа преобразовано три муниципальных района, а в 2025 году образовано еще шесть муниципальных округов. Решение о дальнейшем переходе муниципальных образований Новосибирской области на одноуровневую систему местного самоуправления будет приниматься в рамках реализации принятого Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Закон 33-ФЗ).

44. Проведен анализ информации о численности застрахованных неработающих трудоспособных граждан, используемой при расчете размера взносов на обязательное медицинское страхование, и определены отличия от официальных данных о безработице в регионе.

Полученная информация положила начало работе по детализации структуры неработающего трудоспособного населения, которая должна быть продолжена в будущем периоде.

45. Формирование расходов на ремонтные работы и укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений происходило с учетом установления приоритета для аварийных объектов и объектов, выполнение работ по которым требуется в рамках исполнения предписаний контрольно-надзорных органов.

При этом, в ходе организации указанных работ учитывалась пропускная способность мощностей подрядных организаций.

46. В целях повышения эффективности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (далее – ВГ(М)ФК) проводились мероприятия, направленные на:

1) развитие системы рисков и их индикаторов при планировании и осуществлении контрольной деятельности государственных и муниципальных органов контроля за счет:

установления норм, предусматривающих риск-ориентированный подход при планировании проверок ведомственного контроля за соблюдением законодательства о закупках, и контроля за деятельностью подведомственных учреждений;

осуществления оценки качества закупочной деятельности заказчиков Новосибирской области путем формирования рейтингов, результаты которых были направлены ОИО НСО и ОМСУ Новосибирской области для использования при планировании проведения в 2025 году в отношении подведомственных заказчиков с низким рейтингом закупочной деятельности контрольных мероприятий в рамках ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

2) усиление профилактики нарушений путем внедрения новых методов контроля за бюджетными нарушениями, в том числе расширения ведомственного и учредительского контролей, посредством:

проведения анализа муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок на предмет соблюдения требований законодательства о контрактной системе, по результатам которого в 2024 году принято 614 новых муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок;

проведения мониторинга исполнения администраторами доходов всех уровней полномочий по администрированию доходов и проверок в целях принятия мер по сокращению объемов накопленной дебиторской задолженности по доходам консолидированного бюджета;

разработки методических рекомендаций для заказчиков Новосибирской области (по приемке товаров, качество, технические и функциональные характеристики которых являются улучшенными; приемке продуктов питания; оборудования в целях проверки на соответствие поставленного товара условиям контракта; приемке результатов выполнения подрядных работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства);

3) создание на территории Новосибирской области единого информационного пространства в сфере ВГ(М)ФК, а также ведомственного контроля (контроля учредителя) на базе государственной информационной системы «Контроль» (далее – ГИС «Контроль»), в рамках которого организована работа в тестовом режиме двух пилотных ОМСУ Новосибирской области, проведено обучение работе в информационной системе сотрудников ОИО НСО и двух пилотных ОМСУ Новосибирской области. Также было продолжено развитие подсистем финансового и ведомственного контроля в ГИС «Контроль», в том числе обеспечена автоматизация сбора и анализа материалов по административному производству, реализована отчетность для ОИО НСО и ОМСУ Новосибирской области о доле закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, информации о закупках российских товаров; реализованы 4 новые формы отчетности по ВГ(М)ФК, установленные Минфином России, что позволит более широко раскрывать результаты контрольной деятельности;

4) обеспечение методологической поддержки органов внутреннего муниципального финансового контроля (далее – ВМФК) в рамках требований федеральных стандартов, посредством:

разработки методических рекомендаций для главных администраторов доходов бюджетов о требованиях законодательства при исполнении бюджетных полномочий по администрированию доходов;

проведения 6 обучающих мероприятий для муниципальных контрольных органов, в том числе для сотрудников органов ВМФК, в целях координации контрольной деятельности и выработки единого подхода в проверках разных уровней, а также разъяснения основ применения риск-ориентированного подхода при планировании и осуществлении контрольной деятельности.

47. В целях минимизации нарушений в финансово-бюджетной сфере МФиНП НСО в 2022 году с Контрольно-счетной палатой Новосибирской области и Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области были заключены соглашения о сотрудничестве, налажено информационное взаимодействие и обмен информацией, на основании которого МФиНП НСО совместно с главными распорядителями средств областного бюджета по результатам рассмотрения материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий формирует и реализует превентивные меры в финансово-бюджетной сфере посредством внесения изменений в нормативные и правовые акты. За 2022–2024 годы такие изменения были внесены в 60 актов.

На втором этапе реализации проекта встала задача оптимизации процесса формирования и реализации превентивных мер, обеспечения доступности информации всем его участникам и оценки результативности принятых мер за счет автоматизации процесса. В 2024 году была разработана и внедрена информационная система, направленная на оценку эффективности принятых мер.

Информационная система предусматривает классификацию нарушений и аналитический модуль, позволяющий формировать отчеты, с указанием количественных и качественных показателей, предусматривает оценку достаточности и эффективности превентивных мер на основе профессиональной компетенции ОИО НСО и практического применения превентивной меры.

Реализация проекта осуществляется сотрудниками МФиНП НСО в тесном сотрудничестве с государственным казенным учреждением «Региональный информационный центр», ОИО НСО и органами государственного финансового контроля Новосибирской области.

В мае 2025 года информационная система введена в промышленную эксплуатацию.

48. В 2025 году в целях развития профессиональных компетенций у специалистов ОИО НСО и ОМСУ Новосибирской области в виде узкоспециализированных теоретических и практических знаний, навыков и умений, на площадке корпоративного университета Новосибирской области разработаны и реализованы программы повышения квалификации «Внутренний финансовый аудит» (МФиНП НСО) и «Государственный и муниципальный финансовый контроль» (Контрольное управление Новосибирской области).

Операционная эффективность

49. Мероприятия по централизации учетных функций, предусмотренные в 2024 году, выполнены в соответствии с уточненным графиком, перевод на единый программный продукт и передачу полномочий осуществили 421 муниципальное и 1 государственное учреждения.

В 2025 году мероприятия по централизации будут продолжены, утвержден соответствующий график по централизации учетных функций 133 учреждений Новосибирской области, из которых 115 – муниципальных и 18 – государственных учреждений.

**Направления бюджетной политики на 2026–2028 годы**

50. На протяжении многих лет бюджетная политика региона формируется на основе базового набора задач, главной из которых является обеспечение устойчивого социально-экономического развития Новосибирской области.

51. В то же время принимаемые решения направлены на исполнение в полном объеме принятых обязательств, обеспечение сбалансированности областного бюджета, а также содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов.

52. Формирование расходов областного бюджета, как и в предыдущем периоде, должно строиться исходя из необходимости достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Поддержание уровня доходов населения и социальная поддержка граждан

53. Повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в первоочередном порядке должно быть направлено на сохранение достигнутого в 2018 году соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в отдельных Указах Президента Российской Федерации, и среднемесячной начисленной заработной платой наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Новосибирской области.

54. В сфере социальной защиты населения важно продолжить реализацию мероприятий, направленных на:

1) обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, в количестве не менее 1000 детей-сирот ежегодно;

2) предоставление адресной всесторонней социальной поддержки семьям с детьми;

3) оказание всесторонней и в полном объеме социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

55. Принятие решения об актуализации подхода к предоставлению льгот по транспортному налогу. В течение 2025 года в МФиНП НСО неоднократно поступали обращения от граждан с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в региональное законодательство, регулирующее предоставление льгот по транспортному налогу. Круг заинтересованных в вопросе граждан довольно широк и включает в себя пенсионеров, инвалидов и ветеранов боевых действий, родителей в многодетных семьях.

На сегодняшний день налоговая льгота в виде освобождения ряда граждан от уплаты транспортного налога в Новосибирской области ограничена своим действием лишь в отношении транспортных средств мощностью до 150 лошадиных сил. В свою очередь льготные категории граждан, в собственности которых находятся транспортные средства с большей мощностью, утрачивают право на применение налоговых льгот.

Учитывая социальную направленность вопроса, требуется принять решение о необходимости расширения порогового значения мощности транспортных средств, находящихся в пользовании у социально незащищенных групп граждан.

Развитие межбюджетных отношений

56. На протяжении нескольких лет ключевой задачей при реализации политики в сфере межбюджетных отношений является гарантированное финансовое обеспечение «приоритетных» расходов и обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

57. Законом 33-ФЗ муниципальные полномочия, которые ранее полностью относились к полномочиям муниципальных образований разделены на три группы:

1) полномочия ОМСУ по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые не могут быть перераспределены с муниципального на уровень субъекта Российской Федерации (18 полномочий);

2) полномочия ОМСУ по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти (далее – ОГВ) субъекта Российской Федерации (29 полномочий);

3) полномочия в целях обеспечения жизнедеятельности населения, отнесенные к полномочиям ОГВ субъекта, по которым законом субъекта Российской Федерации может быть принято решение об осуществлении данных полномочий ОМСУ (18 полномочий).

Таким образом две из трех групп полномочий могут быть перераспределены между муниципальными образованиями и субъектом Российской Федерации.

Закон 33-ФЗ в полной мере (в том числе в части статей о закреплении (перераспределении) полномочий) вступает в силу с 1 января 2027 года. Таким образом, закон об областном бюджете на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годы должен быть сформирован с учетом нового распределения полномочий между ОГВ и ОМСУ Новосибирской области.

Учитывая это, до вступления в силу закона необходимо:

на уровне межведомственной рабочей группы с участием ОМСУ, ОГВ Новосибирской области и Законодательного Собрания Новосибирской области не позднее осени 2025 года проработать и принять решения о распределении полномочий;

внести изменения в действующий закон (Закон Новосибирской области от 24.11.2014 № 484-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области») или разработать новый закон, определяющий с 01.01.2027 распределение полномочий между ОМСУ и ОГВ субъекта Российской Федерации – до конца 2025 года;

в случае перераспределения полномочий на уровень субъекта Российской Федерации внести необходимые изменения в региональное законодательство в части закрепления единых и (или) дополнительных нормативов отчислений от региональных налогов, а также в нормативно-правовые акты Новосибирской области (либо разработать новые), определяющие организацию исполнения полномочий на региональном уровне до начала активной фазы формирования бюджета на 2027 года, а именно не позднее середины 2026 года.

58. В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» с 1 января 2026 плата за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) будет поступать в полном объеме (100%) в бюджет субъектов Российской Федерации.

На сегодняшний день в соответствии со статьями 57 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации плата за НВОС подлежит зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 40% и бюджеты муниципальных районов, муниципальных и городских округов по нормативу 60%, соответственно.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 1 Закона Новосибирской области от 07.11.2011 № 132-ОЗ «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от отдельных налогов и неналоговых доходов, передаче в бюджеты сельских поселений Новосибирской области налоговых доходов от отдельных налогов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области» установлены единые нормативы отчислений от платы за НВОС в бюджеты муниципальных районов, муниципальных и городских округов в размере 40%. Таким образом, плата за НВОС в Новосибирской области в полном объеме (100%) поступает в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области.

Согласно новому законодательству, субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно принимать решение о передаче нормативов отчислений от платы за НВОС (посредством установления их в законе о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период).

В связи с чем, министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области необходимо проработать оптимальный вариант установления размеров нормативов передачи отчислений от платы за негативное воздействие на окружающую среду муниципальным образованиям Новосибирской области (дифференцированные, единые или оставить все доходы в бюджете региона) с учетом наиболее эффективной реализации полномочий ОГВ и ОМСУ Новосибирской области в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды. МФиНП НСО необходимо учесть выбранный вариант при подготовке проекта областного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

59. Новосибирская область с 2025 года, в соответствии с условиями списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам для дальнейшего направления высвобожденных средств на реализацию мероприятий в рамках поддержки инвестиций и реализации инфраструктурных проектов приняла на себя обязательства по ограничению рыночной долговой нагрузки консолидированного бюджета Новосибирской области на уровне 25% от объема доходов консолидированного бюджета Новосибирской области без учета безвозмездных поступлений. Таким образом, требуется соблюдение не только уровня государственного долга, но и муниципального.

Ограничение объема муниципального долга по рыночным заимствованиям (муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций) на уровне 25% объема доходов бюджета муниципального образования Новосибирской области вступает в силу с 1 января 2026 и действует до 31 декабря 2039 включительно в целях обеспечения его исполнения в период действия соглашения с Минфином России. Планирование бюджетов муниципальных образований Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов необходимо осуществлять с учетом данного ограничения. С целью мониторинга исполнения принятых на себя обязательств по ограничению рыночной долговой нагрузки муниципальными образованиями, министерству финансов и налоговой политики совместно со всеми главными распорядителями средств областного бюджета потребуется разработать механизм реализации такого контроля.

Реализация государственной поддержки отраслей экономики и содействия в ускорении достижения технологического суверенитета

60. Государственная поддержка в виде применения ИНВ по налогу на прибыль организаций в последнее время становится все более востребована у предпринимательского сообщества, имеющих право на указанную форму преференции, так как позволяет налогоплательщикам осуществлять расходы на модернизацию основных средств, НИОКР и иные расходы, влияющие на улучшение производственного процесса, увеличение производительности труда.

Конечным итогом предоставления данного вида государственной поддержки должно стать увеличение налоговой отдачи в областной бюджет в результате положительного влияния на финансово-экономические показатели деятельности организаций.

Для того, чтобы областной бюджет получал гарантированную и приростную налоговую отдачу от предоставления данного вида государственной поддержки региональное налоговое законодательство (Закон Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области») необходимо дополнить мерой об обязательном заключении соглашений с организациями – налогоплательщиками, имеющими право на применение ИНВ, предусматривающих налоговую отдачу в областной бюджет.

61. В целях принятия более взвешенных решений по установлению новых налоговых преференций отдельным категориям налогоплательщиков в Новосибирской области, а также для проведения качественной оценки бюджетного и экономического эффекта для региона от предоставленных налоговых льгот, требуется дополнительная информация от налоговых органов.

С 2024 года совместно с УФНС России по Новосибирской области было начато изучение возможности, с учетом положений статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации, расширения полномочий налоговых органов по предоставлению информации для оценки налоговых расходов финансовым органам субъектов Российской Федерации.

В результате исследования принято решение о внесении изменений в статью 102 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) по планируемым налоговым расходам и в постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» по действующим налоговым расходам.

Реальный сектор экономики

62. В период 2026–2028 годов при планировании бюджетных ассигнований необходимо сохранить приоритет по концентрации средств на объектах, начатых строительством.

Базовыми принципами при формировании расходов на капитальные вложения на 2026–2028 годы будут являться:

1) концентрация финансовых ресурсов на выполнении целей и задач, поставленных в рамках национальных и региональных проектов, завершение объектов высокой степени готовности с соблюдением нормативных сроков проведения работ;

2) привлечение дополнительных финансовых источников для развития Новосибирской области: это и ресурсы из федерального бюджета, в том числе инфраструктурных облигаций и инфраструктурных кредитов, и средства инвесторов, путем вовлечения в оборот неэффективно используемых земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в целях жилищного строительства, механизмов комплексного развития территорий, а также сокращения административных процедур при организации строительства на территории Новосибирской области.

63. В целях эффективного использования средств от списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам главным распорядителям средств областного бюджета необходимо обеспечить постоянный мониторинг исполнения проектов, включенных в программу списания, для своевременного внесения, в случае необходимости, корректировок в утвержденную заявку региона.

64. По результатам завершения отбора инфраструктурных проектов в рамках одобренного Новосибирской области лимита новых КИК предусмотреть финансирование в областном бюджете на 2026–2028 годы, соответствующее одобренной президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации заявке.

Развитие управленческого функционала и повышение эффективности бюджетных расходов

**65. Продолжающийся рост расходов на содержание бюджетной сети учреждений, преимущественно на оплату труда работников учреждений, поддерживает актуальность своевременной реорганизации подведомственных учреждений.**

**Преобразование, главным образом, должно происходить в форме присоединения к наиболее финансово устойчивым учреждениям и с учетом результатов выполнения государственного задания.**

**66. Остается актуальной тематика получения корректных прозрачных данных о детализированной структуре неработающего трудоспособного населения, при расчете размера взносов на обязательное медицинское страхование неработающего трудоспособного населения.**

**В связи с чем министерству здравоохранения Новосибирской области совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Новосибирской области необходимо продолжить детализировать структуру неработающего трудоспособного населения региона.**

**Кроме того, по мере детализации структуры неработающего трудоспособного населения в зависимости от категории граждан, находящихся в трудоспособном возрасте и не осуществляющих трудовую деятельность, министерству труда и социального развития Новосибирской области необходимо совместно с заинтересованными органами власти региона выработать механизм вовлечения в трудовую деятельность названных категорий жителей региона.**

**67. Приоритетным направлением контрольной деятельности будет являться обеспечение контроля за законностью, своевременностью, достижением целей, показателей и результатов реализации мероприятий государственных программ Новосибирской области, региональных проектов, направленных на достижение целей национальных проектов.**

**В целях повышения эффективности ВГ(М)ФК в 2026–2028 годах планируется продолжить:**

**1) развитие системы рисков и их индикаторов при планировании и осуществлении контрольной деятельности государственных и муниципальных органов контроля;**

**2) создание на территории Новосибирской области единого информационного пространства в сфере ВГ(М)ФК, а также ведомственного контроля (контроля учредителя) на базе ГИС «Контроль»;**

**3) обеспечение методологической поддержки органов ВМФК, заказчиков Новосибирской области, повышения их квалификации.**

**Кроме того, в целях оперативного выявления нарушений, предупреждения возможных рисков финансовых потерь планируется развитие цифровизации процессов внутреннего финансового контроля, внедрение и использование автоматизированных инструментов анализа исполнения бюджета.**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_**